

**Bericht und Antrag
des Gemeinderates an den Einwohnerrat
zur Anpassung des Stellenplanes der Gemeinde Beringen
(Bauverwaltung)**

Sehr geehrte Frau Präsidentin
Sehr geehrte Damen und Herren Einwohnerräte

Der Gemeinderat unterbreitet Ihnen hiermit Bericht und Antrag betreffend Anpassung des Stellenplanes der Gemeinde Beringen für die Bauverwaltung. Den Anträgen schickt er folgende Ausführungen voraus.

1. Stellenplan der Gemeinde Beringen

Gemeindeverwaltung Beringen	Bewilligte Stellen 01.04.2020	
Bauverwaltung / Werkhof	15.05	1)
Gemeindekanzlei / Einwohnerkontrolle	3.40	
Zentral- / Steuerverwaltung	1.80	
Sozialamt	1.15	
Schulleitung	1.85	2)
Schulsozialarbeit	0.70	
Gemeinderat	1.80	
Total Stellen	25.75	

1) Bereits eingerechnet zusätzlich 0.60 Stellen auf Sommer 2020 (Reinigung / Unterhalt Schulareal)

2) Erhöhung auf 2.50 Stellen auf August 2021 wurde bereits genehmigt

2. IST-Situation

2.1 Pensen Bauverwaltung / Werkhof

Mit der Orientierungsvorlage des Gemeinderates an den Einwohnerrat betreffend Entwicklung der Bauverwaltung vom 2. Dezember 2019 hat der Gemeinderat die Entwicklung seit dem Jahr 2012 aufgezeigt.

Die Aufteilung der aktuell bewilligten Stellen für die Abteilung Bauverwaltung sieht wie folgt aus:

Abteilung Bauverwaltung	Stellenprozent
Bauverwaltung	3.00
Werkhof	5.15
Schulanlage inkl. Reinigung	6.15
Schwimmbad	0.75
Total	15.05

In dieser Zusammenstellung sind die zusätzlichen 0.60 Stellen auf Sommer 2020 für die Reinigung und den Unterhalt der neuen Dreifachsporthalle bereits eingerechnet.

Die bewilligten 3.00 Stellen der Bauverwaltung sind wie folgt aufgeteilt:

- Leiter Bauverwaltung 1.00 Stellen
- Sachbearbeiterin Bauverwaltung 1.00 Stellen
- Sachbearbeiterin Bauverwaltung 0.70 Stellen
- Sachbearbeiterin Bauverwaltung 0.30 Stellen

2.2 Auslastung Bauverwaltung

Heute arbeitet der Leiter Bauverwaltung rund 115 %. Durch die grosse Auslastung erhöht sich sein Feriensaldo laufend, da die Auslastung einen regelmässigen Bezug der Ferien verunmöglicht. Werden die nicht bezogenen Ferien berücksichtigt, ergäbe sich eine Auslastung von rund 125 Stellenprozent.

Folgende Tätigkeiten werden heute durch den Leiter Bauverwaltung erbracht:

Tätigkeiten Leiter Bauverwaltung	Stellenprozente
Unterstützung der Gemeinderatsmitglieder (Vorbereitung von Gemeinderats- und Einwohnerratsgeschäfte, Abrechnungen von Bauprojekten und Investitionen, Budget und Budgetkontrolle etc.)	39.90
Baubewilligungsverfahren Beringen	18.40
Administrative Tätigkeiten (Korrespondenz, Telefonate, Mailverkehr, Rechnungskontrolle)	16.60
Personelle und fachliche Führung	12.00
Einsatzplanung (Mitarbeitende und Material)	7.10
Projekte erarbeiten Tiefbau und eigene Hochbauten	4.00
Baubewilligungsverfahren Siblingen	2.60
Verwaltung der gemeindeeigenen Liegenschaften	2.40
Einsprachen Gebührenrechnungen	2.10
Bautechnische Daten für Anschlussgebühren	2.10
Grundbuchgeschäfte (Erwerb, Verkauf, Nutzungsübertragungen)	2.00
Leitung von Kommissionen (Infrastruktur Hochbau, Infrastruktur Tiefbau, Fahrzeugbeschaffung, Baukommission)	2.00
Mitglied in Kommissionen (Bauprojekte, Naturschutzkommission, Betriebskommission Wasser)	2.00
Projektüberwachung	1.00
Verbindungsglied SIBE-/BSIBE-Organisation der Gemeinde Beringen	0.80
Total	115.00

Da die Mitarbeitenden in der Bauverwaltung ebenfalls gut ausgelastet sind, ist es nicht möglich einzelne Aufgaben abzugeben, ohne dass die entsprechenden Stellen vorgängig geschaffen werden.

Folgende Tätigkeiten werden heute durch die Sachbearbeiterinnen der Bauverwaltung erbracht:

Aufgaben der Sachbearbeitenden der Bauverwaltung Beringen	Stellenprozente
Baubewilligungsverfahren	91.20
Schalter / Telefon	43.60
Administration	18.00

Reservationen	17.20
Ansprechperson Gemeinde Siblingen	6.90
Nachführen Datenbanken / Statistiken	4.90
Kommissionen / Vorlagen	3.80
Rechtliche Abklärungen / Verfügungen	4.70
Führungsunterstützung	2.30
Bearbeitung von Gesuchen	2.10
Abfall, CleanUp, Heckenschnitt	1.70
Lehrlingsbetreuung	1.60
übriges	2.00
Total	200.00

2.3 Gründe für die fehlenden Arbeitskapazitäten

Folgende Ursachen haben zu diesem Manko geführt:

- Es muss festgestellt werden, dass sich der Aufwand der Bauverwaltung grundsätzlich erhöht hat. Neben dem Wachstum der Gemeinde haben auch die immer komplexer werdenden Vorschriften auf kommunaler, kantonaler und Bundesebene einen grossen Einfluss auf diese Steigerung.
- Die Bereitschaft gegen Entscheide zu rekurrieren hat sich in den letzten Jahren erhöht.
- Wie in der Orientierungsvorlage vom 2. Dezember 2019 aufgezeigt wurde, ist ein weiterer Grund ein Fehler, welcher im Herbst 2013 im Stellenplan gemacht wurde. Damals wurden der Bauverwaltung fälschlicherweise 0.15 Stellen weggenommen ohne dies zu bemerken. Dieser Fehler führte dazu, dass notwendige Stellenanpassungen nicht vorgenommen werden konnten.

2.4 Dringlichkeit

Am 21. Januar 2020 hat der Gemeinderat die Orientierungsvorlage "Entwicklung der Bauverwaltung" im Einwohnerrat vorgestellt und diese konnte anschliessend auch diskutiert werden.

Bereits in dieser Vorlage wurde festgehalten, dass der Gemeinderat einen Bericht und Antrag für eine Stellenplananpassung für die Bauverwaltung erarbeiten wird.

Geplant war die Erarbeitung im Verlaufe des Jahres, so dass diese Vorlage im Herbst 2020 dem Einwohnerrat hätte vorgelegt werden können.

Aufgrund einer Kündigung (vom 22.04.2020 auf den 31.07.2020) ist diese Stellenanpassung jedoch dringend geworden. Es macht keinen Sinn, eine Nachfolgeperson mit dem bisherigen Pensum zu suchen. Zielführend ist es, wenn bereits jetzt eine Person gesucht wird, mit welcher die vorgesehenen Ziele erreicht werden können.

3. Beantragte Lösung

Fehlende Kapazitäten in der Bauverwaltung können kompensiert werden mit vermehrten Auftragsvergaben an Dritte (Ingenieurbüros, Architekturbüros etc.). Dies ist beispielsweise möglich in den Bereichen Projektleitung, Baubegleitung.

Ziel ist jedoch, dass die Gemeinde Beringen mit einer kompetenten Bauverwaltung selbst die wichtigsten Aufgaben erledigen kann.

Mit der vorgesehenen Stellenplananpassung werden auf der Sachbearbeitungsebene die notwendigen Kapazitäten geschaffen um den Leiter Bauverwaltung zu entlasten (gemäss Orientierungsvorlage 0.25 Stellen).

Vorgesehen ist die Einstellung einer neuen Person mit einem 100 % Pensum. Ein Vollzeitpensum erleichtert die Suche nach qualifizierten Personen. Es ist auch so, dass der Gemeindepräsident beim Schwimmbad und die Werkreferentin beim Forst noch zu stark operativ tätig sind, mit den zusätzlichen 0.05 Stellen wäre auch hier eine gewisse Entlastung möglich.

Gesucht wird eine Person mit einem bereits vorhandenen Fachwissen (Baubewilligungsverfahren, Projektarbeit, Hoch- und Tiefbau). Die definitive Aufgabenzuweisung zwischen den einzelnen Personen in der Bauverwaltung erfolgt aufgrund des Profils der neuen Person.

Beantragt wird somit eine Erhöhung des aktuellen Stellenplanes Bauverwaltung von 15.05 Stellen auf 15.35 Stellen. Diese zusätzlichen 0.30 Stellen werden bei der Sachbearbeitung Bauverwaltung eingesetzt.

	Aktueller Stellenplan	Beantragte Anpassung	Neuer Stellenplan
Bauverwaltung	3.00	+ 0.30	3.30
- Leitung	1.00		1.00
- Sachbearbeitung	2.00	+ 0.30	2.30
Werkhof	5.15		5.15
Schulanlage inkl. Reinigung	6.15		6.15
Schwimmbad	0.75		0.75
Total	15.05	+ 0.30	15.35

4. Weiteres Vorgehen

Vorgesehen ist die Ausschreibung dieser Stelle Mitte Mai. Dies ermöglicht es, die Lücke möglichst kurz zu halten. Die Ausschreibung erfolgt unter Vorbehalt der Zustimmung des Einwohnerrates zur beantragten Stellenplananpassung.

Der Bericht und Antrag wurde durch den Gemeinderat am 11. Mai 2020 besprochen.

Am 12. Mai 2020 konnte dieses Anliegen mit der GPK besprochen werden. Die GPK unterstützt das Vorgehen des Gemeinderates und ist mit der Erhöhung um 0.30 Stellen auf der Sachbearbeiterebene in der Bauverwaltung einverstanden. Hingegen bedauert es die GPK, dass bereits wieder eine Stellenplananpassung unter Zeitdruck durchgeführt werden muss, ohne dass der ordentliche Ablauf eingehalten werden kann.

Am 25. Mai 2020 wird der Gemeinderat den Bericht und Antrag definitiv zuhanden des Einwohnerrates verabschieden. Vorgesehen ist die Behandlung im Einwohnerrat am 30. Juni 2020.

Antrag

Der Gemeinderat beantragt Ihnen, auf diese Vorlage einzutreten und folgenden Antrag zu genehmigen:

1. Der Stellenplan für die Abteilung Bauverwaltung wird per sofort um 0.30 Stellen auf 15.35 Stellen erhöht.

IM NAMEN DES GEMEINDERATES BERINGEN

Der Präsident:

Der Schreiber:

Hansruedi Schuler

Florian Casura